

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNO
24. SEPTEMBER 2025

NÁVRH NA UZNESENIE

Číslo poradia: 12.2

Správa o výsledku kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta – kontrolu plnenia programového rozpočtu mesta v Technických službách mesta Brezno.

Mestské zastupiteľstvo mesta Brezno

I/ berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta – kontrolu plnenia programového rozpočtu mesta v Technických službách mesta Brezno.

Správa o výsledku kontroly

V súlade s plánom kontrolnej činnosti na 2. polrok 2025 som vykonala kontrolu hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta – kontrolu plnenia programového rozpočtu mesta v Technických službách mesta Brezno.

Predmet a cieľ kontroly:

- overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia so zameraním na dodržiavanie zákonnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta
- preveriť systém programového rozpočtovania, preveriť tvorbu, zmeny, monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu
- preveriť ako sú dodržiavané ustanovenia zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy pri tvorbe a zmenách programového rozpočtu

1./ Kontrola tvorby, zmeny, monitorovania a hodnotenia programového rozpočtu

Podľa §12 ods.1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) „obec a vyšší územný celok vykonajú po schválení rozpočtu jeho rozpis na rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti vrátane rozpisu výdavkov na programy obce alebo programy vyššieho územného celku“.

TS hospodárili s príspevkami, ktoré im poskytlo mesto. Rozpis príspevkov bol vykonaný zo strany mesta po schválení rozpočtu mesta a to formou rozpisu záväzných ukazovateľov v programovej štruktúre:

Program

Podprogram

Prvok

Príspevky boli rozpísané podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie:

Bežný transfer

Kapitálový transfer

Príspevky boli rozpísané aj podľa funkčnej klasifikácie.

V rámci kontroly programového rozpočtovania som sa zamerala na kontrolu investičných rozvojových programov (nie obstarania dlhodobého hmotného a nehmotného majetku), na realizáciu ktorých bol potrebný kapitálový transfer zo strany mesta.

Pri rozpise rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 išlo o programy:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.3 – „Ostatné športoviská“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na „Výstavbu ihriska s umelou trávou nad Kauflandom“ – 80 000 €

Program 8 – Prostredie pre život a bývanie

Podprogram 8.2 – Verejné priestranstvo

Kapitálový príspevok – účelovo určený „Vyhliadkovú vežu Horné Lazy“ – 232 375 €

Rozpis rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 bol upravovaný zmenou rozpočtu zo dňa 13.01.2022, pri ktorej došlo aj k zmene programov:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.3 – „Ostatné športoviská“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na „Výstavbu tréningového ihriska s umelou trávou Brezno – Banisko Sever“ + 313 002,31 €

Rozpis rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 bol upravovaný ďalšou zmenou rozpočtu zo dňa 17.01.2022, pri ktorej došlo aj k zaradeniu nového programu a k zmene programov:

Program 4 – Doprava

Podprogram 6.1 – Miestne komunikácie

Kapitálový príspevok – účelovo určený na zabezpečenie projektovej dokumentácie požiarnej bezpečnosti stavby pre objekty TS – 3 860,75 €

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na projektovú dokumentáciu „Športovo plavecký a regeneračný areál Brezno – Mazorníkovo 2“ – 81 720 €

Kapitálový príspevok – účelovo určený na diagnostiku a statické posúdenie stavby „Športovo plavecký a regeneračný areál Brezno – Mazorníkovo 2“ – 13 200 €

Rozpis rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 bol upravovaný ďalšou zmenou rozpočtu zo dňa 04.05.2022, pri ktorej došlo aj k zmene programov:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na vykonanie energetickej náročnosti budovy na projekt „Športovo plavecký a regeneračný areál Brezno – Mazorníkovo 2“ + 1800 €

Kapitálový príspevok – účelovo určený na polohopisný a výškopisný plán na projekt „Športovo plavecký a regeneračný areál Brezno – Mazorníkovo 2“ – 3 423,24 €

Rozpis rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 bol upravovaný ďalšou zmenou rozpočtu zo dňa 14.07.2022, pri ktorej došlo aj k zmene programov:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na vizualizáciu kúpaliska + 6000 €

Rozpis rozpočtu na rok 2022 zo dňa 21.12.2021 bol upravovaný ďalšou zmenou rozpočtu zo dňa 25.08.2022, pri ktorej došlo aj k zaradeniu nového programu:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.3 – „Ostatné športoviská“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na výstavbu bicyklovej dráhy PUMTRACK Brezno“
+ 116 691,95 €

Pri rozpise rozpočtu na rok 2023 zo dňa 16.12.2022 neboli rozpísané nové rozvojové investičné programy.

Rozpis rozpočtu na rok 2023 zo dňa 16.12.2022 bol upravovaný zmenou rozpočtu zo dňa 01.08.2023, pri ktorej došlo aj k zmene programov:

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

Kapitálový príspevok – účelovo určený na projektovú dokumentáciu presklenej fasády plavárne Mazorníkovo + 4 200 €

Pri rozpise rozpočtu na rok 2024 zo dňa 15.12.2023 neboli rozpísané žiadne kapitálové transfery a teda ani nové rozvojové investičné programy.

Rozpis rozpočtu na rok 2024 zo dňa 15.12.2023 nebol upravovaný zmenou rozpočtu pri ktorej by došlo k zmene investičných rozvojových programov.

Zo schválených programových rozpočtov na roky 2022, 2023 a 2024, ako aj z vykonaných zmien programového rozpočtu vyplýva, že TS bolo realizátorom investičných rozvojových programov:

Program 8 – Prostredie pre život a bývanie

Podprogram 8.2 – Verejné priestranstvo

„Vyhliadková veža Horné Lazy“

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.3 – „Ostatné športoviská“

„Výstavba tréningového ihriska s umelou trávou Brezno – Banisko Sever“

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

„Športovo plavecký a regeneračný areál Brezno – Mazorníkovo 2“

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.3 – „Ostatné športoviská“

Výstavba bicyklovej dráhy PUMTRACK Brezno“

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

„Vizualizácia kúpaliska“

Program 6 – Šport

Podprogram 6.1 – Správa športových areálov

Prvok 6.1.2 – „Plaváreň Mazorníkovo“

Projektová dokumentácia presklenej fasády plavárne Mazorníkovo

Transfery TS neboli v rámci programových rozpočtov mesta rozpisované do jednotlivých programov, výdavky boli rozpísané v rámci jednotlivých programov spolu (neboli členené na bežné a kapitálové výdavky a neboli členené ani podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie). V rámci jednotlivých programov teda nie je možné zistiť koľko finančných prostriedkov bolo rozpísaných do programov, ktoré zabezpečovali TS.

Na základe uvedenej skutočnosti som v súlade s §20 ods.2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov požiadala kontrolovaný subjekt, aby ste mi ku kontrolovaným investičným rozvojovým programom poskytol nasledovné informácie:

1. Zámery a ciele investičného rozvojového programu
2. Časový harmonogram realizácie investičného rozvojového programu – uveďte rok kedy sa začalo s realizáciou a kedy bola realizácia ukončená a to vrátane prípravy investície (projektový zámer, projektová dokumentácia apod.)
3. Rozpočet investičného rozvojového programu a jeho čerpanie v jednotlivých rozpočtových rokoch
4. Merateľné ukazovatele investičného rozvojového programu
5. Zhodnotenie merateľných ukazovateľov v dobe udržateľnosti investičného rozvojového programu
6. Personálne zabezpečenie investičného rozvojového programu

Informácie som žiadala poskytnúť jednotlivo za každý investičný rozvojový program.

Kontrolovaný subjekt mi na moju žiadosť oznámil, že požadované informácie ku kontrolovaným investičným rozvojovým programom nemá k dispozícii.

Na základe tejto informácie som o údaje ku kontrolovaným investičným rozvojovým programom požiadala mesto ako zriaďovateľa príspevkovej organizácie.

Výdavky na uvedené investičné rozvojové programy boli rozpísané v rámci programu 6 - Šport do podprogramu 6.1. – Správa športových areálov.

V návrhu rozpočtu na roky 2022 – 2024 bol v programe 6 – Šport, podprograme 6.1. – Správa športových areálov a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:

Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2022	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024
Futbalové ihrisko Banisko			

Kolaudácia, prevádzkovanie	áno	áno	áno
Obstaranie technického vybavenia – Futbalový štadión	áno	áno	áno

V návrhu rozpočtu na roky 2022 – 2024 bol v programe 8 – Prostredie pre život, podprograme 8.2. – Verejné priestranstvo a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:

Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2022	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024
Vyhliadková veža Horné Lazy - prevádzkovanie	áno	áno	áno

V návrhu rozpočtu na roky 2023 – 2025 bol v programe 6 – Šport, podprograme 6.1. – Správa športových areálov a v prvku 6.1.2. – Plaváreň Mazorníkovo a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:

Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024	Cieľová hodnota rok - 2025
Rekonštrukcia a modernizácie Plavárne	100%	0%	0%
Obstaranie technického vybavenia – Futbalový štadión	áno	nie	nie
Výstavba futbalového ihriska Banisko	áno	nie	nie
SKATEPARK - realizácia	0%	100%	0%
Športovo plavecký a reg. areál Mazorníkovo - PD	40%	0%	0%
Športovo plavecký a reg. areál Mazorníkovo - realizácia	0%	50%	50%

V návrhu rozpočtu na roky 2023 – 2025 bol v programe 8 – Prostredie pre život, podprograme 8.2. – Verejné priestranstvo a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:

Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024	Cieľová hodnota rok - 2025
Vyhliadková veža Horné Lazy - prevádzkovanie	áno	áno	áno

V návrhu rozpočtu na roky 2024 – 2026 bol v programe 6 – Šport, podprograme 6.1. – Správa športových areálov a v prvku 6.1.2. – Plaváreň Mazorníkovo a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:
Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024	Cieľová hodnota rok - 2025
Rekonštrukcia a modernizácie Plavárne	50%	50%	0%
Športovo plavecký a reg. areál Mazorníkovo - PD	0%	100%	0%
Športovo plavecký a reg. areál Mazorníkovo - realizácia	0%	0%	50%

V návrhu rozpočtu na roky 2023 – 2025 bol v programe 8 – Prostredie pre život, podprograme 8.2. – Verejné priestranstvo a v prvku 6.1.3. - Ostatné športoviská rozpočtovaný investičný rozvojový program len s týmito údajmi:

Ciele a výstupy:
Cieľ

Merateľný ukazovateľ	Cieľová hodnota rok - 2023	Cieľová hodnota rok - 2024	Cieľová hodnota rok - 2025
Vyhliadková veža Horné Lazy - prevádzkovanie	áno	áno	áno

V monitorovacích a hodnotiacich správach chýbalo zdôvodnenie neplnenia merateľných ukazovateľov v kontrolovanom období. Monitorovacie a hodnotiace správy porovnávali plánované a skutočne dosiahnuté cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov. Chýbalo vyhodnotenie dosiahnutej hodnoty pri nesplnení merateľných ukazovateľov. Pri merateľných ukazovateľoch, ktoré neboli splnené, komentár programu neobsahoval vysvetlenie dôvodov a príčin neplnenia určených zámerov a cieľov. Komentáre boli v hodnotiacich a monitorovacích správach uvedené veľmi stručne a len vo všeobecnej rovine. V monitorovacích a hodnotiacich správach sa neuvádzali návrhy opatrení riešenia zistených nedostatkov. Neúplné vyhodnocovanie merateľných ukazovateľov poukazuje na formalizmus pri monitorovaní a hodnotení programového rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že zo strany zriaďovateľa TS, monitorovacie správy a hodnotiace správy neboli využívané ani vo vzťahu k finančnému rozpočtu a ani vo vzťahu k programovému rozpočtu. Vo vzťahu k zmenám rozpočtu tieto boli vykonávané rozpočtovými opatreniami vo vzťahu k finančnému rozpočtu. Zmeny rozpočtu boli vykonávané úpravou výšky výdavkov, plneniu programov nebola venovaná pozornosť. V rozpočtových opatreniach neboli žiadne informácie o dôsledkoch zmien rozpočtu na plnenie dotknutých programov. Uvádzalo sa len zdôvodnenie úpravy výšky výdavkov a v niektorých prípadoch aj príčiny takejto zmeny. Súčasťou zmien rozpočtu — rozpočtových opatrení neboli úpravy

plánovaných cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov dotknutých programov, čo opäť preukazuje nedostatočný a formálny prístup k programovému rozpočtovaniu. Ak sa totižto v priebehu rozpočtového roka zvýšili zdroje na realizáciu programu, má to mať vplyv na naplnenie jeho zámerov a cieľov. Vykonať úpravy rozpočtu bez zmeny plánovaných cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov nie je správne a je proti zmyslu programového rozpočtovania.

Kontrolou bolo zistené, že zámery, ciele a merateľné ukazovatele programu sa každoročne v priebehu kontrolovaného obdobia opakovali, plánovali sa stále tie isté ciele a tie isté merateľné ukazovatele. Kontrolou bolo tiež zistené, že skoro všetky merateľné ukazovatele programu mali plánovanú cieľovú hodnotu rovnakú pre aktuálny rozpočtový rok a tiež pre nasledujúce rozpočtové roky. V priebehu kontrolovaného obdobia sa nemenila plánovaná cieľová hodnota väčšiny merateľných ukazovateľov a to bez ohľadu na stav ich plnenia v aktuálnom rozpočtovom roku.

Na základe uvedeného je možné konštatovať, že programové rozpočtovanie bolo formálne, vo väčšine merateľných ukazovateľov nebolo východiskom pre rozpočtovanie pre nasledujúce roky.

Hlavná kontrolórka mesta odporúča:

- sledovať plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov programu počas celého obdobia jeho realizácie
- plánované cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov programu rozpočtu aktualizovať podľa vývoja programu rozpočtu a finančných zdrojov
- vykonávať analýzu príčin a dôvodov neplnenia programu rozpočtu
- prijímať opatrenia na riešenie zistených nedostatkov.